

# 學者：貿戰下牢握戰略主動 持續創新突破封鎖 培育新質生產力「十五五」發展重心

## 專家訪談

10月20日至23日，黨的二十屆四中全會在京召開，研究制定「十五五」規劃建議。清華大學中國發展規劃研究院常務副院長董煜接受《大公報》專訪表示，面對內外部雙重壓力，上半年中國國內生產總值（GDP）同比增長5.3%，好於預期，四大核心指標表現穩定。

面對美國「對等關稅」壓迫，中國憑藉制度優勢與產業基礎贏得戰略主動的底氣，而科技創新能力的突破是另一關鍵支柱。近年來，中央政策特別強調「新質生產力」發展，推動科技創新與產業創新深度融合，使得中國在半導體、新能源、人工智能等戰略領域逐步縮小與國際先進水平的

差距，增強應對技術封鎖的能力。

作為國家「十五五」規劃主題主線和戰略基點課題組組長，董煜表示，當前，「十五五」規劃編製進入關鍵階段，中央政治局會議首次明確其定位為「夯實基礎、全面發力的關鍵時期」，彰顯努力贏得戰略主動的積極姿態，也增強民衆對中長期發展的信心。

今年下半年及「十五五」期間，穩增長與高質量發展將同步推進，「新質生產力」將成為未來發展的核心主題，在落實落細政策穩住經濟基本盤的同時，通過培育新質生產力、優化市場機制推動質量變革。這種「穩中求進、以進促穩」的策略，既符合當前經濟形勢需要，也為長期可持續發展奠定了基礎。

大公報記者 任芳頤北京報道



▲董煜認為，新質生產力將成為未來發展的核心主題。圖為15日，觀衆在深汕的灣區半導體產業生態博覽會上了解晶圓產品。

## 董煜簡介

- 清華大學中國發展規劃研究院常務副院長、研究員
- 曾在國家發展改革委、中央財經委員會辦公室工作，曾任中財辦經濟二局副局長
- 黨的十八大以來中央經濟工作決策的親歷者之一，深度參與多年中央經濟工作會議、中央財經會議等重要會議相關工作
- 國家「十一五」、「十二五」規劃綱要起草組主要成員，黨的十八屆五中全會「十三五」規劃建議起草組正式成員
- 中央「十四五」、「十五五」規劃總體思路研究課題組核心成員，國家「十五五」規劃主題主線和戰略基點課題組組長
- 多部委「十五五」專家委員會成員
- 數百次接受中央媒體採訪解讀中央經濟工作精神



## 問題：今年上半年我國同時面臨樓市下行與關稅戰雙重衝擊，如何解讀中國GDP表現？

董煜：

從宏觀層面來看，我們評價主要宏觀經濟指標有四大指標，經濟增長、物價、就業和國際收支。增長方面，今年上半年，中國經濟面臨內外雙重壓力的背景下，GDP增速達到5.3%，其中一季度增長5.4%，二季度增長5.2%，總體情況好於預期，為實現年初設定的5%增長目標奠定了堅實基礎。

價格方面，上半年全國居民消費價格（CPI）比上年同期下降0.1%，整體低位運行。但6月份CPI同比由下降轉為上漲0.1%，扣除食品和能源價格的核心CPI同比繼續回升上漲0.7%，顯示需求面出現邊際改善。物價走勢的複雜性需結合國際國內因素分析，國際大宗商品價格波動通過產業鏈傳導至國內，疊加國內食品價格周期性下降，共同形成CPI低位運行態勢。但政策層面已採取多項措施，包括通過貨幣政策保持流動性合理充裕、通過產業政策遏制惡性競爭、通過擴大有效投資拉動需求等。這些舉措的效果正在逐步顯現，預計下半年核心CPI回升趨勢將延續，部分受政策支持的領域（如高端製造、綠色經濟）可能率先實現價格企穩。

### 服務消費發力 支撐就業穩定

就業方面，上半年總體指標從每個月度情況來看，波動率大概在5.0%-5.4%之間，波動率不大，就業情況總體穩定。今年外貿領域受到一些衝擊，加之青年群體尤其是高校畢業生持續創新高，對就業帶來一定的壓力。但今年除服務消費擴容外，假日經濟、旅遊經濟等的活躍也提供了增量崗位，支撐了就業穩定。7月份中央政治局會議強調了培育服務消費新增長點，也是希望持續在服務消費方面繼續發力，一方面帶動消費本身，另外一方面能夠提供更多的就業崗位。

另外，國際收支保持基本平衡，貨物貿易進出口規模創歷史同期新高，外匯儲備穩定在3萬億美元以上。總的來看，宏觀經濟指標反映情況比較良好，而且一些指標好於預期，既驗證了中國經濟的韌性，也為下半年應對潛在風險預留了政策空間。

### 政策針對性強 精準解決困難

當然我們看待經濟增長不能只看指標本身，宏觀數據的穩定性與部分微觀主體感受存在一定差異。例如，部分外貿企業因美國4月起加徵關稅出現訂單減少、預期不穩的情況，部分外貿群體預期不穩，也有一部分就業崗位出現了變化，這種情況是客觀存在的。但政策層面並沒有忽略掉，4月中央政治局會議提出的「四穩」政策（穩就業、穩企業、穩市場、穩預期）具有強針對性，通過「一業一策」「一企一策」精準解決外貿企業困難，穩定產業鏈供應鏈，整體來看，比較有效地應對了當時短期衝擊的狀態。

## 問題：面對美國「對等關稅」壓迫，中國贏得戰略主動底氣何在？

董煜：

我們看短期的衝擊問題時，會習慣從短期與中長期結合的角度來看。中國應對美國關稅壓力的戰略主動權，源於長期積累的制度優勢與產業基礎。從短期衝擊應對看，4月美國單方面發起關稅摩擦後，中國通過「四穩」政策組合（穩就業、穩企業、穩市場、穩預期）迅速穩定經濟基本盤，展現強大的政策執行力。但更深層的底氣來自中長期結構性優勢：首先，全產業鏈體系確保了供給端的自主可控性，即使在外部衝擊下仍能維持基本生產能力；其次，製造業規模與技術能力的雙重優勢（中國製造業增加值佔全球比重超30%）形成抗風險屏障；第三，產業技術工人隊伍的規模與素質優勢，為產業升級提供了人力資本支撐。

### 中長期布局 為穩經濟提供支撐

從潛能條件來看，科技創新能力的突破是另一關鍵支柱。近年來中央政策特別強調「新質生產力」發展，推動科技創新與產業創新深度融合，在打通「實驗室—生產線」轉化通道方面做的比較好。中國在創新方面的步伐並沒有過多受到外部環境影響，相反隨著更加強調科技自立自強等，使得中國在半導體、新能源、人工智能等戰略領域逐步縮小與國際先進水平的差距，科技自立自強的推進，降低了對外部技術的依賴，增強了應對技術封鎖的能力。

制度優勢與市場優勢的協同效應同樣重要。中國特有的舉國體制能夠集中資源突破關鍵核心技術，而超大規模市場則為技術創新提供了應用場景與需求牽引。我們特別注重謀長遠，在應對短期問題的時候，這次中央政治局會議特別強調「十五五」規劃的工作，通過中長期的一系列投資、產業布局、創新布局等，給穩經濟提供強大的中長期發展預期方面和實際方面的支撐，使得中國在應對當前挑戰當中更有底氣。

### 應對策略堅持「兩個堅定不移」

在應對策略上，中國堅持「兩個堅定不移」：一是堅定不移辦好自己的事，通過穩增長鞏固國內經濟循環；二是堅定不移推進高水平開放，繼續去跟海外市場做更好的對接，也會積極促進中美雙邊的經貿往來。可以看到，即使在美國關稅施壓下，中國仍保持談判誠意，強調中美經貿合作互利共贏的本質。中國在外交方面不會改變基本立場，會繼續推動開放，也會繼續在探討中去維護中國大國信用和形象。希望美方能夠珍惜中方的善意，能夠保持同樣的誠意或信用進行對話，讓合作持續深化，這對於中美兩國經濟乃至世界經濟穩定都有好處。

## 問題：如何推動經濟實現質的有效提升和量的合理增長？

董煜：

推動經濟實現「質的有效提升和量的合理增長」，需統籌穩增長與高質量發展，既立足當前穩住經濟大盤，又着眼長遠推動轉型升級。這一目標的實現，關鍵在於政策精準發力、創新驅動引領，以及市場機制的優化。從「量的合理增長」看，穩增長仍是下半年的重點。儘管上半年GDP好於預期，但外部環境複雜、內部需求待提振等挑戰仍存，需增強憂患意識，做好宏觀政策儲備。中央政治局會議明確提出「持續發力，適時加力」，「持續發力」意味着要落實落細上半年已出台政策，這些政策是在去年一攬子增量政策上的進一步延續，「落實落細」就意味着要增強政策針對性有效性，確保政策效果充分釋放；「適時加力」則強調保持宏觀調控靈活性，為潛在風險預留政策空間。

### 提升經濟科技含量的步伐不會斷

從「質的有效提升」來看，高質量發展需依託新質生產力的培育。最近我們在與各地各部門交流「十五五」規劃時已發現一個非常明顯的趨勢，「新質生產力」已成為高頻詞，各地均將其作為未來五年發展的核心議題。這一趨勢表明，中國將通過加大科技創新投入、推動科技創新成果落地、提升產業轉型升級，持續提升經濟發展的科技含量和附加值，這種步伐是不會斷的。

這次中央政治局會議的部署當中有一句話，「加快培育具有國際競爭力的新興支柱產業」。過去中央也提過新興支柱產業，這次更加強調「具有國際競爭力」，意味着發展新興支柱產業過程當中，不僅產業需達到一定規模，更要對標國際最高標準並在國際市場有所作為。這一新導向表明，相關產業將成為未來中國經濟發展的核心競爭力，需加快布局以填補傳統產業拉動力減弱的空白。

### 優化市場競爭 倒逼產業升級

此外，優化市場競爭秩序是提升質量的關鍵一環。通過反內卷、規範惡性競爭等政策，推動企業回歸靠創新、靠質量競爭的軌道，既能提升產品和服務質量，也能倒逼產業升級。例如，新能源汽车行業在政策引導下價格降幅收窄，正是市場競爭從「量」向「質」轉變的體現。

下半年，穩增長和高質量發展將同步推進，既通過落實落細政策穩住經濟基本盤，又通過培育新質生產力、優化市場機制推動質量變革，相關舉措不僅體現在下半年的工作當中，也將貫穿到整個「十五五」規劃當中。這種「穩中求進、以進促穩」的策略，既符合當前經濟形勢需要，也為長期可持續發展奠定了基礎。

▶近年來，中央政策特別強調新質生產力發展。圖為6日中秋節，機器人在海南三亞向遊客發放月餅。



四大宏觀指標良好 驗證中國經濟韌性