

李強主持「十五五」規劃《綱要草案》編製工作領導小組會議 廣泛徵集意見 高質量編製「十五五」規劃綱要



聚焦四中全會

【大公報訊】10月24日，中共中央政治局常委、國務院總理李強主持召開國務院「十五五」規劃《綱要草案》編製工作領導小組會議並作講話。中共中央政治局常委、國務院副總理丁薛祥出席。

會上，國家發展改革委就綱要草案編製作了匯報，與會同志進行了討論。李強說，習近平總書記在黨的二十屆四中全會上的重要講話，為做好綱要草案編製工作提供了根本遵循。《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》

明確提出了「十五五」時期經濟社會發展的指導思想、基本原則、主要目標、戰略任務等，是指導「十五五」時期經濟社會發展的綱領性文件。我們要深入學習領會習近平總書記重要講話精神和黨中央決策部署，在綱要草案編製中全面深入地貫徹落實。

李強指出，編製綱要草案要緊緊圍繞新時代新征程黨的中心任務，強化發展意識，堅持以推動高質量發展為主題，在壯大新質生產力、建設現代化產業體系等方面取得更大突破，推動經濟實現質的有效提升和量的合理增長。要強化全局思維，準確把握「十五五」發展所處的歷史方位，準確把握國內國際兩個大局，保持戰略定

力，充分估計可能的外部衝擊、做好應對準備，牢牢把握發展主動權。要強化民生導向，堅持人民至上，聚焦各方面關切謀劃政策舉措，設身處地、換位思考，奔着解決實際問題去，讓群眾和企業有感可及。

堅持擴大內需這個戰略基點

李強指出，要創新思路、務求實效，高質量編製規劃綱要，進一步明確「十五五」發展的施工圖、路線圖，謀劃提出務實管用的發展載體和工作抓手。要培育壯大高質量發展新動能，圍繞成長性強、牽引性強的領域打造一批新產業新賽道。要堅持擴大內需這個戰略基點，充分挖掘強大國內市場

的潛力。要通過全面深化改革釋放發展動力和活力，圍繞重點領域和關鍵環節深入研究改革舉措。要主動開展對外經貿格局的戰略性調整，推出更多自主開放、單邊開放措施。要統籌發展和安全，防範重點領域風險，確保社會大局穩定。

李強強調，綱要草案編製時間緊、任務重，各方面要密切協作、形成合力。要面向社會公眾公開徵集意見建議，廣泛了解社會期盼、專家意見、基層經驗等，認真研究吸納到綱要草案中。要加強統籌協調，做好專項規劃編製與國家發展規劃的銜接，指導地方立足比較優勢編製規劃，形成科學有機的規劃體系。張國清、劉國中、吳政隆、諶貽琴參加會議。

發改委：中國靠實體經濟起家 也要靠實體經濟走向未來

全面實施「AI+」 未來產業開拓新增長點

10月20日至23日，中共二十屆四中全會在北京召開。全會審議通過了《中共中央關於制定國民經濟和社會發展第十五個五年規劃的建議》（以下簡稱《建議》）。國家發改委主任鄭柵潔24日在中共中央發布會上介紹說，中國經濟靠實體經濟起家，也要靠實體經濟走向未來。《建議》提出加快新能源、新材料、航空航天、低空經濟等戰略性新興產業集群發展；提出前瞻布局未來產業，推動量子科技、生物製造、氫能和核聚變能、腦機接口、具身智能、第六代移動通信等成為新的經濟增長點。

科技部部长陰和俊在同一場合表示，全面實施「人工智能+」行動，全方位賦能千行百業。繼續加強基礎研究和關鍵核心技術攻關，聚力開發新的模型算法、高端算力芯片，不斷夯實人工智能發展的技術根基。推動國際交流合作，讓人工智能成為造福人類的國際公共產品，推動普惠共享。

大公報記者 張寶峰

《建議》明確把「建設現代化產業體系，鞏固壯大實體經濟根基」擺在戰略任務的第一條，部署了4方面重點任務，可以從「固本升級、創新育新、擴容提質、強基增效」等方面來把握。

新興產業催生數個萬億級市場

在創新育新方面，鄭柵潔介紹，《建議》提出打造新興支柱產業，加快新能源、新材料、航空航天、低空經濟等戰略性新興產業集群發展，這將催生出數個萬億級甚至更大規模的市場；《建議》還提出前瞻布局未來產業，推動量子科技、生物製造、氫能和核聚變能、腦機接口、具身智能、第六代移動通信等成為新的經濟增長點。這些產業蓄勢發力，未來10年新增規模相當於再造一個中國高科技產業，為我國經濟大盤、高質量發展注入源源不斷的新動能。

全鏈條推動關鍵核心技術攻關

對於備受矚目的人工智能領域發展，科技部部长陰和俊24日在同一場合表示，「十五五」時期，要抓住新一輪科技革命和產業變革歷史機遇，統籌教育強國、科技強國、人才強國建設，提升國家創新體系整體效能，全面增強自主創新能力，加快高水平科技自立自強，引領發展新質生產力。《建議》從四方面作出部署。

一是加強原始創新和關鍵核心技術攻關。完善新型舉國體制，全鏈條推動重點領域關鍵核心技術攻關取得決定性突破。突出國家戰略需求，部署實施一批國家重大科技任務。加強基礎研究戰略性、前瞻性、體系化布局。強化科學研究、技術開發原始創新導向。

二是推動科技創新和產業創新深度融



▲在哈爾濱電機廠智能製造車間，工人在進行生產作業。

合。統籌國家戰略科技力量建設，增強體系化攻關能力。強化科技基礎條件自主保障，完善區域創新體系。支持企業牽頭組建創新聯合體、承擔更多國家科技攻關任務。支持高新技術企業和科技型中小企業發展。

三是一體推進教育科技人才發展。建立健全一體推進的協調機制，強化規劃銜接、政策協同、資源統籌、評價聯動。圍繞科技創新、產業發展和國家戰略需求協同育人，加快建設國家戰略人才力量。

四是深入推進數字中國建設。建設開放共享安全的全國一體化數據市場，加快人工智能等數智技術創新，全面實施「人工智能+」行動。

談到中國發展人工智能目標，陰和俊表示，我們將認真貫徹落實《建議》要求，持續加強「十五五」人工智能頂層設計和體系化部署。繼續加強基礎研究和關鍵核心技術攻關，聚力開發新的模型算法、高端算力芯片，不斷夯實人工智能發展的技術根基。推動國際交流合作，讓人工智能成為造福人類的國際公共產品，推動普惠共享。



◀「人工智能+」已深入製造、金融、醫療等重點行業領域，形成經濟增長新引擎。圖為外國記者參觀中國智造的「天工」人形機器人在不同地形的行走能力。

中新社

中國實施「人工智能+」行動

階段性目標

- 到2027年，新一代智能終端、智能體等應用普及率超70%，智能經濟核心產業規模快速增長
- 到2030年，新一代智能終端、智能體等應用普及率超90%，智能經濟成為我國經濟發展的重要增長極
- 到2035年，我國全面步入智能經濟和智能社會發展新階段

四大務實舉措

- ①大力發展智能網聯汽車、人工智能手機和電腦、智能機器人、智能家居、智能穿戴等新一代智能終端
- ②構建智能化情景交互學習模式，推動開展方式更靈活、資源更豐富的自主學習
- ③有序推動人工智能在輔助診療、健康管理、醫保服務等場景的應用
- ④有序推動市政基礎設施智能化改造升級

來源：國務院印發的《關於深入實施「人工智能+」行動的意見》

「十五五」規劃的「統」與「通」

北京觀察
馬浩亮

二十屆四中全會提出的有關「十五五」的一攬子部署之中，有兩條值得關注。一是「堅決破除阻礙全國統一大市場建設卡點堵點」；二是「暢通社會流動渠道」。針對的是制約經濟社會良性發展的「痛點」，也是需要着力推進的「通點」。兩大舉措既關乎效率，實現各種市場要素和人力資源自由流通，充分激發發展活力；也關乎公平，要保障營商環境的公平、人的發展機會的公平。

在全球化面臨嚴峻挑戰的大背景下，市場是最稀缺的資源。中國擁有的超大規模市場，是巨大的發展優勢。新發展格局以國內大循環為主體。暢通國民經濟循環，促進商品要素大範圍有序流動、高效配置，降低市場交易成本和制度成本，才能有效釋放超大規模市場潛力，托舉經濟基本面。不過，目前各種阻礙暢通的問題仍較為普遍。譬如，基礎設施、標準不統一，政府行為尺度「任性」，市場監管執法碎片化、逐利化，以地方保護主義搞「雙標」對待等等，破壞了公平競爭，扭曲了市場機制。

今年7月，中央財經委員會第六次會議專題研究縱深推進全國統一大市場建設問題，進一步確立了其對構建新發展格局、推動高質量發展的戰略支撐作用。這次四中全會，又將其確立為「十五五」中長期重點任務，顯示政策力度進一步加碼。這就需要在「硬件」層面，實現交通等重大基礎設施的互聯互通，打造黃金物流通道；在「軟件」層面，在產權保護、市場准入、社會信用、數據流通、資金流動等各方面，形成「一把尺子」，對各類經營主體一視同仁。

「暢通社會流動渠道」也具有很強的針對性。中國式現代化的最終目標，是實現人自由而全面的發展。沒有暢通的流動，發展就無從談起。這就應消除各種顯性和隱性限制、歧視，拆解戶籍、地域、社保、年齡等不同壁壘，使人人都能公平獲得發展機會。對於「協和董小姐」「江西周公子」之類現象所反映出的階層固化、利益固化苗頭性問題，予以解決破除。守護好公平正義，才能守護創新活力、發展動力。「十五五」回應了大眾的關切，也帶來更多的期許。

民生建設更細化 高質量發展更突出

【專家解讀】中國共產黨第二十屆中央委員會第四次全體會議公報提出，加大保障和改善民生力度，扎實推進全體人民共同富裕。堅持盡力而為、量力而行，加強普惠性、基礎性、兜底性民生建設，解決好人民群眾急難愁盼問題，暢通社會流動渠道，提高人民生活品質。

對此，中國人民大學國家發展與戰略研究院研究員、社會學理論與方法研究中心教授王水雄接受《大公報》採訪時表示，二十屆四中全會公報與黨的二十大報告、二十屆三中全會公報在民生保障等方面既有一脈相承的理念，也有與時俱進的新表述與深化內容。首先，「高質量」表述更加突出，強調「促進高質量充分就業」「推動房地產高質量發展」「促進人口高質量發展」等。其次，民生建設方面的內容更加細化，如公報提出「辦好人民滿意的教育」，並將其與促進高質量充分就業、完善

收入分配制度等一起作為推進共同富裕的重要舉措。

制度改革保障平等發展機會

「暢通社會流動渠道」成重要任務。二十屆四中全會公報提出「暢通社會流動渠道，提高人民生活品質」，王水雄表示，要通過制度改革，打破社會階層固化，讓個體發展擁有平等機會。無論是經濟保障、職業晉升還是未來前景，都能通過努力實現突破。實現這一目標則需三大制度支撐：一是築牢兜底保障底線。建立全國統一的基礎性保障標準，覆蓋全人群，尤其確保農村老人、城鎮退休人員能擁有有尊嚴的晚年生活。二是搭建發展賦能平台。通過技術創新開拓新興領域，引導社會資源向年輕人聚集的賽道傾斜。三是倡導寬鬆時空安排。實行一周工作四天的寬鬆的作息制度，將小假假制度化。

大公報記者江鑫嫻

邊鬥爭邊備戰邊建設 實現強軍目標

強軍建設

中共二十屆四中全會提出，如期實現建軍一百年奮鬥目標，高質量推進國防和軍隊現代化。四中全會公報提出，邊鬥爭、邊備戰、邊建設，加快機械化信息化智能化融合發展，提高捍衛國家主權、安全、發展利益戰略能力。要加快先進戰鬥力建設，推進軍事治理現代化，鞏固提高一體化國家戰略體系和能力。

軍事專家宋忠平指出，四中全會對國防與軍隊建設未來五年乃至更長時期發展目標，指明了戰略方向和原則，提出發展路徑，亮點頗多。公報明確「十五五」時期軍隊建設核心方向：一是如期實現建軍百年奮鬥目標將是「十五五」時期

國防建設重點，具體落地就是要完成軍隊信息化、智能化、機械化「三化建設」。

二是未來將進一步強化軍隊建設的強軍思想和政治屬性，貫穿始終的根本原則是堅持黨對軍隊的絕對領導，只有在此基礎上，才能有效貫徹新時代軍事戰略方針，築牢政治根基。

三是重申「三步走」戰略，在2027年達成建軍百年奮鬥目標，完成「三化建設」，實現國防和軍隊發展階段性突破，2035年基本實現國防和軍隊現代化，到本世紀中葉全面建成世界一流軍隊，躋身全球軍事強國前列。

四是指明了多元化協同發力的強軍路徑。科技賦能，將最新科技

成果深度應用於軍隊建設。依法治軍，推動軍隊走正規化建設道路。

宋忠平指出，還有一個非常重要的亮點就是全會針對當前複雜國際形勢提到了「邊鬥爭、邊備戰、邊建設」模式，當前我國與周邊國家及美國等國之間存在潛在軍事威懾與鬥爭風險。邊鬥爭強調的是要應對非戰爭形態的軍事威懾與軍事外交博弈；邊備戰指的是要做好應對戰爭的準備，強化「打大仗」的戰備能力；邊建設則強調的是，在鬥爭與備戰中，借鑒過去和現代戰爭經驗，發現自身短板，同步推進軍隊現代化，最終提升捍衛國家主權、安全、發展利益的核心能力。

大公報記者馬靜