

選好立法會 實現好發展好香港優質民主

當前，第八屆立法會選舉正如火如荼舉舉行。特區政府高效組織動員、候選人全力以赴爭取支持、社會各界積極熱情參與，新選舉制度之下守正傳承、創新開拓、良性競爭的特徵得到進一步彰顯。選好新一屆立法會，確保選舉安全、有序、成功舉行，對於香港「一國兩制」實踐行穩致遠至關重要。在此時刻，重溫《「一國兩制」下香港的民主發展》白皮書，回顧香港民主發展的不平凡之路、深刻理解中央的原則立場，充分認識新選制實現良政善治、推動香港發展、保障民生福祉的關鍵作用，對於做好第八屆立法會選舉工作，具有很強的現實指導意義。

2021年12月20日，也即第七屆立法會選舉圓滿結束第二天，國務院新聞辦發表了《「一國兩制」下香港的民主發展》白皮書，深刻回答了「香港的民主從哪裏來」「誰是香港民主真正的創立者」「香港需要怎樣的民主制度」等根本性問題。4年來，經過多場選舉實踐，港人對香港民主發展的信心愈加堅定。

第一，中央的堅定不移支持，是香港民主發展的最大保障。香港的民主制度絕非自然而然出現的，更不是一些人所謂的「港英遺產」。恰恰相反，是香港回歸祖國後，實行「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針，才開啟了「一國兩制」下香港民主的新紀元。不論是回歸前以

憲法和基本法構建特區的民主制度，還是回歸後批准對特首和立法會選舉產生法作出修改、為實現普選目標制定時間表路線圖，正如白皮書所指出，事實充分說明，中國共產黨和中國政府是香港特區民主制度的設計者、創立者、維護者和推進者。

沒有中央的支持，就沒有香港今天的民主發展局面。不論遇到多大的阻力和障礙，中央推動香港民主發展的立場從未動搖。特區成立至今已依法選舉產生了五任行政長官和七屆立法會，任何不抱偏見的人都能看到，香港回歸後，全體居民的政治參與渠道和空間大大拓展，享有的民主權利前所未有，民主發展取得了全方位的重大成就。只有充分認識到這一點，才能對本屆立法會選舉的重大意義有更加深刻的理解，這是中央支持香港民主發展的重要里程碑，是推進香港「一國兩制」實踐行穩致遠的關鍵一環。

第二，珍惜來之不易好局面，推進香港特色民主實踐。當前香港的大好發展形勢並非理所當然，而是經過重大鬥爭得來的。回歸以來反中亂港勢力不斷阻撓破壞，2019年爆發的修例風波令香港幾陷萬劫不復之地，香港市民至今猶有餘悸。所幸中央審時度勢，採取一系列標本兼治的舉措，推動香港特區民主發展重回正軌。2021年，完善後的香港選舉制度，全面落實「愛國者

治港」原則，具有廣泛代表性、政治包容性、均衡參與性和公平競爭性的特點和優勢，民主制度的優化提升和與時俱進，為香港未來發展奠定更加堅實的基礎。

民主沒有定式，香港的民主制度不應也不可能照搬任何其他地方的模式，必須按照「一國兩制」方針和基本法，切合香港的政治、經濟、社會、文化、歷史等實際情況。事實上，過去四年新選舉制度的成功實踐，尤其是第七屆立法會所取得的巨大成果，成功探索出具有香港特色的民主制度。第八屆立法會選舉開展以來，各界看到選舉回歸選賢舉能本質，尤其突出公平競爭、良性競爭，各界共同形成一股強大的合力，展現出優質民主所應有的特徵。將這樣的民主制度鞏固好、落實好、發展好，就是維護「一國兩制」的應有之義，更是維護好港人的切身和長遠利益。

第三，為民謀福祉推動發展，選好立法會至關重要。民主不是用來做擺設的，而是要用來解決人民需要解決的問題的。香港要的是有利發展、有益民衆的管用民主，而不是弄騷作秀、「掛羊頭賣狗肉」的表面民主；要的是人民當家作主的真實民主，而不是綁架民意、拖累民生的虛假民主。在新選制下，選舉真正為香港居民謀實惠、謀福祉，形成實質民主、優質民主的成功範本，展現「一國兩制」下香港特色民主的強大

上接A4

別行政區的實際情況。既堅持「一國」原則，又尊重「兩制」差異；既充分體現「愛國者治港」原則要求，修補了選舉制度存在的漏洞和缺陷，又做到了包容開放；既保證廣泛參與，又體現均衡參與；既發展選舉民主，又加強協商民主；既維護了政權安全，又有利於提高治理效能；既有利於促進良政善治，又有利於維護和實現香港廣大居民的民主權利。這是香港特別行政區民主制度的優化提升和與時俱進，並為香港特別行政區民主的長遠健康發展打下了堅實的基礎，為實現「雙普選」目標創造了有利條件。

根據中國憲法，人民代表大會制度是國家的根本政治制度。全國人大是最高國家權力機關，全國人大常委會是其常設機關，全國人大及其常委會行使國家立法權、重大事項決定權、重大人事權和監督權。全國人大常委會還擁有憲法和法律的解釋權。人民代表大會制度為貫徹實施「一國兩制」方針提供了根本制度保障。自二十世紀八十年代開始，全國人大及其常委會在批准《中英聯合聲明》、起草制定香港特別行政區基本法、決定香港特別行政區成立、處理過渡期各種複雜政治法律問題以及解決回歸後香港「一國兩制」實踐出現的各種新問題、新挑戰過程中，發揮了極其重要的作用。特別是2019年香港發生修例風波以後，全國人大及其常委會履行憲制責任，及時作出一系列重要決定，制定香港國安法，修改基本法附件一和附件二，完善香港特別行政區選舉制度，對香港特別行政區止暴制亂、由亂到治，對香港特別行政區民主發展重回正軌，對全面準確貫徹執行「一國兩制」方針和基本法發揮了重要作用。

中央政府為發展和完善香港特別行政區民主制度所付出的各種努力，都是為了「一國兩制」實踐行穩致遠，為了讓全體香港居民更好地行使民主權利，為了香港長期繁榮穩定和長治久安。中央政府永遠是香港特別行政區民主發展堅定的主導者、支持者和推動者，是全體香港居民根本利益的守護者。

六、香港特別行政區民主發展前景光明

「一國兩制」不僅是解決歷史遺留的香港問題的最佳方案，也是香港回歸後保持長期繁榮穩定的最佳制度，並且是香港特別行政區民主發展的根本保障。經過二十多年的探索實踐，中國共產黨和中國政府對在「一國兩制」下發展符合香港實際情況的民主制度，認識更深刻，方向更明確，思路更清晰，信心更堅定，步伐更穩健。

（一）「一國兩制」為香港特別行政區民主發展提供了根本保障

中國共產黨是「一國兩制」方針和事業的創立者、領導者。「一國兩制」作為中國共產黨和中國政府長期堅持的一項基本政策，自二十世紀八十年代以來，一直被中國共產黨歷次全國代表大會和重要會議所確認，並被載入所有重要文件、文獻當中，還被鄭重載入中國憲法，並通過香港基本法予以制度化、法律化。全國人大及其常委會就香港問題所通過的一系列決定、全國人大常委會對基本法的解釋，也都堅定不移並全面準確貫徹執行了「一國兩制」方針。

2021年11月11日，中共十九屆六中全會通過的《中共中央關於黨的百年奮鬥重大成就和歷史經驗的決議》，把「一國兩制」事業作為黨百年奮鬥重大成就和歷史經驗的重要組成部分。這是中國共產黨關於重大歷史問題的決議首次載入港澳問題和「一國兩制」內容。新時代推進「一國兩制」事業，必須繼續堅定不移並全面準確貫徹「一國兩制」、「港人治港」、高度自治的方針，堅持和完善「一國兩制」制度體系，堅持依法治港，落實中央對香港特別行政區全面管治權，落實特別行政區維護憲法和基本法制度和執行機制，落實「愛國者治港」原則，維護憲法和基本法確定的特別行政區憲制秩序，維護國家主權、安全、發展利益，維護特別行政區社會大局穩定，保持香港長期繁榮穩定。要把堅持「一國」原則和尊重「兩制」差異、維護中央對特別行政區全面管治權和保障特別行政區高度自治權、發揮祖國內地堅強後盾作用和提高特別行政區自身競爭力有機結合起來。要毫不動搖地堅信篤行，確保「一國兩

制」方針不會變、不動搖，確保「一國兩制」實踐不走樣、不變形。這為香港特別行政區民主發展提供了根本保障。

——準確把握「一國」和「兩制」的關係，堅持「一國兩制」實踐正確方向。堅持「一國」是實行「兩制」的前提和基礎、「兩制」從屬和派生於「一國」並統一在「一國」之內的基本邏輯。國家主體實行的社會主義制度與特別行政區實行的資本主義制度並行不悖，但主次關係不能顛倒。中國共產黨領導是中國特色社會主義最本質的特徵，是憲法確定的國家憲制秩序的核心，是國家憲法制度的靈魂，在特別行政區必須得到切實尊重和維護。必須牢固樹立「一國」意識，堅守「一國」底線，堅定維護國家主權、安全、發展利益，堅決防範和遏制外部敵對勢力干預香港事務。任何危害國家主權安全、挑戰中央權力和基本法權威、利用香港對內地進行滲透破壞的活動，都是對底線的觸碰，都是絕不能允許的。「一國」底線越牢，「兩制」空間越大。

——嚴格依照憲法和基本法辦事，堅持依法治港。必須鞏固憲法和基本法共同構成的憲制基礎，維護憲法和基本法確定的特別行政區憲制秩序，把憲法和基本法作為處理特別行政區事務的最高準則。鞏固基本法在特別行政區法律體系中的憲制地位，完善與基本法實施相關的法律制度和執行機制，確保基本法的各項規定得到落實，基本法的權威得到有效維護。

——正確處理中央和特別行政區的關係，堅持中央全面管治權與特別行政區高度自治權相統一。中央對特別行政區擁有全面管治權，特別行政區享有法定的高度自治權。特別行政區政府必須向中央政府負責，執行中央政府依法發出的指令；在行使高度自治權的時候，必須接受中央政府的監督和問責。不能以特別行政區享有高度自治權為由，排斥和對抗中央政府依法行使有關權力。中央政府各部門和各地方要切實尊重和保障特別行政區依法享有的高度自治權，不干預特別行政區自治範圍內的事務。

——堅持以行政長官為核心的行政主導體制，支持行政長官和特別行政區政府依法施政、積極作為。全力支持行政長官領導特別行政區政府依法施政，支持行政、立法、司法機關依法履職，支持特別行政區政府團結帶領全社會集中精力發展經濟、切實有效改善民生、堅定不移守護法治、循序漸進推進民主、包容共濟促進和諧。支持特別行政區政府積極回應社會發展新要求和廣大居民新时期，着力破解影響香港經濟社會發展和長治久安的深層次矛盾和突出問題，不斷提高施政能力和管治水平，實現良政善治。

——促進香港融入國家發展大局，支持香港同各國各地區開展廣泛交流合作。支持香港對接國家發展戰略，參與、助力國家全面開放和現代化經濟體系建設，參與建設粵港澳大灣區，打造共建「一帶一路」功能平台，實現優勢互補、協同發展。支持香港繼續保持單獨關稅區和自由港地位，加強與各國各地區的交流合作，鞏固和提升國際金融、航運、貿易中心和國際航空樞紐地位，強化全球離岸人民幣業務樞紐、國際資產管理中心及風險管理中心功能，建設國際創新科技中心、亞太區國際法律及解決爭議服務中心、區域知識產權貿易中心以及中外文化藝術交流中心。

中國政府在提出「一國兩制」方針之初，就十分重視保護各國投資者在香港的合法利益，明確香港特別行政區可同英國和其他國家建立互利經濟關係，英國和其他國家在香港的合法經濟利益將得到照顧。基本法和香港本地法律進一步對此作出具體規定，對世界各國、各地區投資者在香港特別行政區的合法權益予以全面平等保護。中國政府願意與各國共享香港國際金融經貿平台，分享中國改革開放帶來的紅利。

中國共產黨和中國政府堅守「一國兩制」的初心使命堅定不移，建設符合香港實際優質民主的決心也堅定不移。

（二）堅決貫徹落實「愛國者治港」原則

確保「一國兩制」實踐行穩致遠，繼續推動香港民主發展，必須堅決貫徹落實「愛國者治港」原則。這是事關國家主權、安全、發展利益，事關香港長期繁榮穩定的根本原則。愛國是從政者必須遵循的基本政治倫理。愛國者治國是世界各國的政治通例。「港人治港」就是由愛國的港人來治理香港。這是「一國兩制」的應有之義，是香港特別行政區民主實踐的本質要求。在新

的形勢下發展香港特別行政區民主，必須全面貫徹「愛國者治港」原則，確保所有治港者都是愛國者，確保反中亂港分子一個也不能進入特別行政區的治理架構，堅決防範香港管治權被反中亂港勢力及其背後的外部敵對勢力所攫取，確保特別行政區政權安全。

愛國者的標準是客觀的、清晰的，就是尊重自己民族，誠心誠意擁護祖國恢復行使對香港的主權，不損害香港的繁榮和穩定。在香港已經回歸祖國、重新納入國家治理體系之後，就是要求愛國者必須真心維護國家主權、安全、發展利益，尊重和維護憲法和基本法確定的憲制秩序，維護香港的繁榮穩定。任何香港居民，只要秉持愛國愛港立場，不從事危害國家主權、安全、發展利益和香港繁榮穩定的活動，都可以依法參與香港的選舉和治理；只有那些危害國家主權、安全、發展利益的人，挑戰憲法和基本法確定的憲制秩序的人，破壞香港繁榮穩定的人，才沒有治港者的資格。

強調「愛國者治港」，不意味着不允許持不同政見或主張者存在，也不意味着壓制批評政府的聲音。香港特別行政區的民主具有充分包容不同政見和不同政治派別的空間，不存在「清一色」的問題，而是在愛國愛港旗幟下實現最廣泛的團結，不斷擴大團結面，增強包容性，建構最廣泛的「一國兩制」統一戰線。

中央政府和香港特別行政區政府將不斷健全選拔和培養愛國愛港治理人才的良好機制，選賢任能，形成人才輩出的良好局面。

（三）堅定走符合香港實際情況的民主發展道路

世界上沒有放之四海而皆準的民主標準，也不存在統一的民主模式。只有符合自身實際、能夠解決自身問題的民主才是好民主。近年來一些國家和地區出現的社會政治危機及種種亂象昭示人們，世界上沒有絕對完美的民主制度。不顧自身實際情況，盲目照搬其他國家和地區的民主制度，往往給本國本地區人民帶來動亂和災難。

「一國兩制」下香港特別行政區的憲制地位和實際情況決定了其政治體制的基本屬性是一種地方政治體制，因此其民主制度不應照搬任何其他地方的模式，必須按照「一國兩制」方針和基本法，切合香港的政治、經濟、社會、文化、歷史等條件，探索具有香港特色的民主發展道路。

——堅持中央主導，依法循序漸進。香港特別行政區實行什麼樣的民主制度，事關國家主權安全，事關中央和特別行政區的關係，事關香港的長治久安和長期繁榮穩定，中央對此擁有主導權和決定權。只有堅持中央主導，香港民主才能健康發展。中央依法行使憲制權力，由全國人大及其常委會對香港特別行政區選舉制度作出修改完善，合憲合法、合情合理。這是香港特別行政區民主發展的正道。任何民主的發展都要循序漸進，不可能一蹴而就。「循序漸進」的「進」不應只追求民主「量」的增加，更應強調民主「質」的提升。香港特別行政區民主的發展必須在中央主導下依法有序推进，建設優質民主。

——鞏固憲制秩序，維護國家安全。香港特別行政區民主發展必須鞏固憲法和基本法確定的憲制秩序，體現「香港特別行政區是中華人民共和國不可分離的部分」「是中華人民共和國的一個享有高度自治權的地方行政區域，直轄於中央人民政府」的憲制地位，以維護國家安全為前提。國家不安全，香港難安寧，民主也就無從談起。二十多年來香港民主發展過程中出現的主要問題，實質不是要不要民主的問題，而是要不要維護「一國」原則的問題，是分裂與反分裂、顛覆與反顛覆、干預與反干預的問題。香港特別行政區民主發展必須把維護國家安全放在更加突出的位置，消除可能危害國家安全的各種隱患和風險。

——落實行政主導，致力良政善治。香港特別行政區民主的發展，必須有利於落實行政主導，強化行政長官在特別行政區治理中的核心地位和權威，提高施政效能。在立法會要形成穩定支持行政長官和特別行政區政府的強大力量，要破解立法機關與行政機關長期對立、立法會內部長期對抗的困局，使特別行政區政府和各界能夠集中精力發展經濟、改善民生，不斷增強香港在激烈競爭中的優勢。

——體現均衡參與，保持多元開放。「一國兩制」下香港將長期保持資本主義制度和生活方式不變。香港特別行政區民主的發展必須有利於促進資本主義經濟發

活力。

當前，世界百年未有之大變局加速演進，國家正加快構建新發展格局，香港也站在轉型升級的關鍵節點。面對新形勢、新機遇、新挑戰，從更好融入和服務國家發展大局、加快推進粵港澳大灣區建設，再到化解土地房屋等老大難問題、強化未來應對風險的水平能力等等，這些都需要立法會發揮關鍵的角色作用。事實上，從連日來的就選街站、政綱宣傳再到就選論壇，候選人緊緊圍繞拚經濟、謀發展、惠民生、促改革，圍繞促進香港長期繁榮穩定，以政綱論高低、以能力決勝負、以形象爭認同，得到市民的積極響應和高度支持。選出這樣的立法會，香港發展才更有保障。

香港已進入「一國兩制」實踐的新階段，第八屆立法會選舉的成功舉辦，將是「新階段」的重要標誌。不忘民主發展的初衷，堅定道路制度自信，更好地貫徹落實「愛國者治港」原則、推進高質量民主實踐，是每一位香港市民的使命責任。特區政府和社會各界守正創新、齊心協力，定能把這次選舉辦得更成功、更圓滿，選出歷史上最高水平的一屆立法會。正如白皮書所指出的，香港特區民主發展道路必將越來越寬廣，「一國兩制」在香港特別行政區的實踐必將取得更大的成功。

展，依法保障社會各階層、各界別、各方面的利益，形成廣泛的民意代表機制，實現均衡的政治參與。香港特別行政區民主的發展既要有利於香港融入國家發展大局，也要有利於香港保持高度對外開放的特色，繼續成為所有以香港為家的中外居民安居樂業的共同家園，成為各國企業家投資興業的沃土。

——堅持法治原則，保障自由人權。香港特別行政區民主的發展必須堅持法治原則，在憲法和基本法的軌道上推動民主的發展完善。任何偏離憲法、基本法和全國人大及其常委會有關決定的主張和做法，都違反法治原則，損害法治權威。香港特別行政區民主的發展還應當充分維護憲法和基本法保障的香港居民的各項權利和自由，有利於香港居民依法行使各項權利，享有各種自由，包括選舉權和被選舉權，言論、新聞、出版的自由，結社、集會、遊行、示威的自由，組織和參加工會、罷工的權利和自由等。

——豐富民主形式，提升民主質量。民主形式豐富多樣，民主制度並非選舉一途。不能把民主簡單等同於選舉，把選舉簡單等同於直接選舉，把民主進步簡單等同於增加直選議席，而要看看有關安排有沒有擴大民意代表性，能不能反映廣大居民的根本利益和共同意願。香港特別行政區民主的發展，不僅要完善、優化相關選舉制度，還應當積極探索協商、諮詢、聽證、對話等多種民主形式，開拓更多民主渠道，重在提升民主質量，追求實質民主。

——推動經濟發展，增進港人福祉。民主與經濟社會發展要相互促進，良性互動。判斷任何民主優劣成敗的標準，歸根結底要看全體民眾從中是真正受益還是受損。只有能夠不斷增進民眾福祉的民主才是好民主。損害經濟民生的民主不是好民主。中央政府堅定不移推動香港特別行政區民主發展的根本目的，就是為了通過建構、實踐符合香港實際的民主制度，更好地促進香港經濟高質量發展，不斷改善民生，增進港人福祉，切實解決香港居民急難愁盼的問題和深層次矛盾，讓經濟社會發展的成果更加公平地惠及全體香港居民，保持香港作為國際金融、航運、貿易等中心的地位，從而確保香港長期繁榮穩定，確保香港在中華民族偉大復興進程中不僅不掉隊，而且增光添彩，發揮更大作用。香港經濟社會的高質量發展，也必然為民主的進一步優化提升提供堅實的物質保障。

中央政府將繼續按照憲法、基本法和全國人大及其常委會有關決定，不斷發展和完善符合香港實際情況的民主制度，並與香港社會各階層、各界別、各方面人士一道，為最終實現行政長官和全部立法會議員由普選產生的目標而共同努力。「一國兩制」之下，香港特別行政區民主發展前景光明，民主道路必將越走越寬廣。

結束語

民主是中國人民矢志不渝的追求。中國共產黨一直高舉人民民主的旗幟並為之不懈奮鬥。一百年來，中國共產黨領導中國人民經過長期鬥爭和艱辛探索，走出了一條中國式民主道路，佔世界約五分之一人口的十四億多中國人民在自己的國家實現了當家作主，中國人民享有廣泛充分、真實具體、有效管用的民主，過上美好生活。中國共產黨堅持人民至上、立黨為公、執政為民，實現黨的領導、人民當家作主、依法治國的有機統一，健全完善人民當家作主制度體系，不斷發展全過程人民民主。這為「一國兩制」下香港特別行政區的民主發展提供了有力依託。

作為中國共產黨和中國政府的偉大創舉，「一國兩制」在香港的實踐已經取得巨大成功，顯現出強大生命力和制度韌性。中國共產黨和中國政府有信心、有智慧、有能力，既把實行社會主義制度的內地管理好、建設好，也把實行資本主義制度的香港管理好、建設好，並把符合香港特別行政區實際情況的民主建設好、發展好。

香港特別行政區正迎來撥亂反正、由治及興的新階段。隨著香港國安法的實施和選舉制度的完善，「愛國者治港」的局面将更加穩固，香港的法治和營商環境将更加優良，社會氛圍將更加和諧，長期困擾香港的各類深層次矛盾和問題將更有條件得到有效解決。一個政治民主、法治健全、自由開放、包容和諧、繁榮穩定、胸懷祖國、面向世界的香港必將更好地呈現在世人面前，「一國兩制」在香港的實踐必將取得更大的成功，香港這顆璀璨的明珠必將綻放更加絢麗奪目的光彩！